

PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMAS*

<i>Pateiktos pastabos 2023-06-27</i>	<i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i>	<i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą 2024-07-01</i>
<i>1. Kritinės antikorupcinės pastabos</i>		
4.1.1.1. Savivaldybių SLD išdavimo procese nėra užtikrinama, jog darbuotojai efektyviai atliktų jiems priskirtas funkcijas, t. y. neužtikrinamas atskiriems darbuotojams pavestų statinio projekto tvirtinimo funkcijų faktinis vykdymas ir tuo sudaromos palankios sąlygos „automatiniams“ statinio projekto pritarimams, kurie negarantuoja, kad savivaldybės administracija pagal kompetenciją patikrino projekto atitiktį teisės aktų bei kitų dokumentų reikalavimams (<i>motyvai išdėstyti 2.2. poskyryje</i>).	Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.1.1 5.1.1.1. Mažinti „automatinių pritarimų“ skaičių, užtikrinant efektyvų atskiriems darbuotojams pavestų statinio projekto tvirtinimo funkcijų vykdymą (pavyzdžiui, taikyti praktiką, jog savivaldybės skyriai, kurie dalyvauja statybą leidžiančio dokumento išdavimo procese visais atvejais privalo peržiūrėti ir suderinti/pasirašyti kiekvieną statinio projektą).	Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-07-14 įsakymas Nr. DV-613 „Dėl įgaliojimo tikrinti projektų sprendinių atitiktį nustatytiems reikalavimams“ (patikslintas 2024-06-28 AMSA direktoriaus įsakymu Nr. DV-513) Alytaus miesto savivaldybės mero 2024 m. sausio 10 d. potvarkis Nr. M-20 „Dėl įgaliojimų suteikimo“.
4.1.1.2. Savivaldybėse vienas ir tas pats savivaldybės tarnautojas tikrina projektinius dokumentus statybos leidimui gauti, pritaria arba nepritaria techniniam projektui, teikia pastabas ir išduoda arba neišduoda statybą leidžiantį dokumentą. Šiame procese nėra vykdomas tolimesnės kontrolės (pavyzdžiui, netaikomas „keturių akių“ principas) etapas ar papildoma priimto sprendimo patikra (<i>motyvai išdėstyti 2.3. poskyryje</i>).	Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.1.2. 5.1.1.2. Pagal galimybes atskirti darbuotojų, dalyvaujančių statybas leidžiančių dokumentų procese, funkcijas. Nesant galimybės, teisiniame reglamentavime nustatyti papildomą kontrolės mechanizmą (pavyzdžiui, pritaikyti „keturių akių“ principą), pagal kurį statybos projektų dokumentacija būtų papildomai peržiūrima.	Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-07-14 įsakymas Nr. DV-613 „Dėl įgaliojimo tikrinti projektų sprendinių atitiktį nustatytiems reikalavimams“ (patikslintas 2024-06-28 AMSA direktoriaus įsakymu Nr. DV-513) Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-08-10 įsakymas Nr. DV-669 „Dėl rekomendacijų įgyvendinimo“ Alytaus miesto savivaldybės mero 2024 m. sausio 10 d. potvarkis Nr. M-20 „Dėl įgaliojimų suteikimo“.

* Informaciją apie išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės nurodytų pasiūlymų vykdymą ar numatomą įgyvendinimą prašome pateikti STT ne vėliau kaip per 3 mėnesius nuo išvados dėl korupcijos rizikos analizės gavimo dienos.

		Kiekvieną projektą tikrina Architektūros, urbanistikos ir žemėtvarkos skyriaus vyr. specialistas ir vyr. architektas. Pasirašo AMSA direktorius (irgi turi galimybę patikrinti).
4.1.1.3. Alytaus miesto savivaldybėje statinių projektų tikrinimo etape egzistuoja reali galimybė vieniems subjektams priimti sprendimus už kitus subjektus, t. y. tikrinti projektus, tenkinti bei pasirašyti prašymus dėl statybą leidžiančių dokumentų išdavimo, todėl kyla akivaizdi korupcijos rizika dėl subjektų piktnaudžiavimo (<i>motyvai išdėstyti 2.4. poskyryje</i>).	Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.1.4.1 5.1.1.4.1. Užtikrinti, kad visi Alytaus miesto savivaldybės administracijos subjektai statinių projektų tikrinimą atliktų savo kompetencijos ribose, t. y. vykdytų priskirtas SLD išdavimo funkcijas savo vardu.	Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-07-14 įsakymas Nr. DV-613 „Dėl įgaliojimo tikrinti projektų sprendinių atitiktį nustatytiems reikalavimams“ (patikslintas 2024-06-28 AMSA direktoriaus įsakymu Nr. DV- 513) Alytaus miesto savivaldybės mero 2024 m. sausio 10 d. potvarkis Nr. M-20 „Dėl įgaliojimų suteikimo“.
	Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.1.4.2 5.1.1.4.2. Alytaus miesto savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybai atlikti vidaus auditą, siekiant nustatyti ar savivaldybės administracijos darbuotojai neviršija(-o) pareigybės aprašymuose ar teisės aktuose nustatytą įgaliojimą, o tokius atvejus nustačius – imtis procedūrinių priemonių dėl atsakomybės nustatymo ir atitinkamų sprendimų priėmimo. Apie patikrinimo rezultatus informuoti Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybą	Alytaus miesto savivaldybės Centralizuoto vidaus audito skyrius patikrinimas atliktas laikotarpiu 2024-04-18 -2024-06-26. Ataskaita parengta 2024-06-26 Nr. VD-4029(37.4)(Priedama) Ataskaitoje pateiktos rekomendacijos Architektūros, urbanistikos ir žemėtvarkos skyriui ir Miesto ūkio skyriui. Rekomendacijos bus įgyvendintos iki 2024-12-31, informacija apie priimtus sprendimus bus viešinama.

<p>4.1.1.4. Statinių klasifikaciją apibrėžiantys teisės aktai sudaro sąlygas projektuoti ir statyti vietoje gyvenamosios paskirties – poilsio ar pagalbinius statinius, o savivaldybių administracijos išduoda statybą leidžiančius dokumentus tokių pastatų statybai. Galiojantis reglamentavimas laikytinas antikorupciniu požiūriu ydingu, nes sudaro sąlygas neteisėtiems susitarimams, kyšininkavimui, statytojų piktnaudžiavimui renkantis jiems „patogesnę“ statinio klasifikaciją (<i>motyvai išdėstyti 2.6. poskyryje</i>).</p>	<p>Pastaba. Galiojantis reglamentavimas turi būti patikslintas valstybės lygiu, tuomet pakeitus įstatymines nuostatas, atitinkamai ir savivaldybės imsis priemonių joms įgyvendinti.</p>	<p>Savivaldybė sprendimų nepriima</p>
<p>4.1.1.5. Galiojęs teisinis reglamentavimas netinkamai įtvirtino statinio naujos statybos ir statinio rekonstrukcijos definicijų atskirtis, leido statytojams pasirinkti jiems tinkančią statybos rūšį. Tai sudarė sąlygas neteisėtiems susitarimams, kyšininkavimui, statytojų piktnaudžiavimui reglamentavimu, vietoj naujos statybos pasirenkant statinio rekonstrukciją, nors iš esmės yra sukuriamas naujas statinys (<i>motyvai išdėstyti 2.7. poskyryje</i>).</p>	<p>Pastaba. Galiojantis reglamentavimas turi būti patikslintas valstybės mastu, tuomet pakeitus įstatymus, atitinkamai ir savivaldybės imsis priemonių jiems įgyvendinti</p>	<p>LR statybos įstatymas 24 straipsnis. 2¹. Jeigu rekonstruojamo pastato tūris padidėja daugiau negu 100 procentų, jam taikomi įstatymuose ir jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose, teritorijų planavimo dokumentuose nustatyti naujo statinio projektavimui ir statybai keliami reikalavimai.</p>
<p>4.1.1.6. Egzistuoja antikorupciniu požiūriu ydinga praktika, kai prašymą išduoti statybas leidžiantį dokumentą teikia ir statybas leidžiantį dokumentą išduoda tas pats subjektas. Teisinis reglamentavimas nenumato kito statybą leidžiantį dokumentą išduodančio subjekto, kai sutampa statytojas ir statybą leidžiantį dokumentą išduodantis subjektas. Akivaizdu, jog nesant</p>		<p>SLD išduodami teisės aktų nustatyta tvarka, nepriklausomai nuo pareiškėjo, vadovaujantis LR teisės aktais.</p>

<p>nešališko prašymo nagrinėjimo, kyla įvairių piktnaudžiavimų rizika (pavyzdžiui, išduodamas SLD, nors projektas neatitinka teisės aktų reikalavimų; nefiksuoti įvairių trūkumų; neišduodamas SLD su siekiu vilkinti statybų procesą ir kt.) <i>(motyvai išdėstyti 2.8. poskyryje).</i></p>		
<p>2. <i>Kitos antikorupcinės pastabos</i></p>		
<p>4.1.2.1. Savivaldybėse neaiškiai apibrėžti savivaldybės administracijos vardu statinių projektų tikrinimą atliekančių darbuotojų įgaliojimai ir kompetencija sudaro palankias sąlygas statinių projektų tikrinimą atlikti įgaliojimo tam neturintiems asmenims bei kyla potenciali korupcijos rizika priimti nepagrįstus ir galimai šališkus sprendimus dėl pritarimo statinio projektui <i>(motyvai išdėstyti 2.1. poskyryje).</i></p>	<p>Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.2.1 5.1.2.1. Savivaldybių vidaus teisės aktuose įvardinti konkrečius statybą leidžiančių dokumentų išdavimo procese sprendimus priimančius subjektus ir aiškiai apibrėžti jų įgaliojimus ir kompetenciją</p>	<p>Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-07-14 įsakymas Nr. DV-613 „Dėl įgaliojimo tikrinti projektų sprendinių atitiktį nustatytiems reikalavimams“ (patikslintas 2024-06-28 AMSA direktoriaus įsakymu Nr. DV- 513) Alytaus miesto savivaldybės mero 2024 m. sausio 10 d. potvarkis Nr. M-20 „Dėl įgaliojimų suteikimo“.</p>
<p>4.1.2.2. Savivaldybėms taikant praktiką, kai konsultacijos suteikiamos tiesiogiai, sudaromos galimybės suinteresuotam asmeniui tiesiogiai susisiekti su tikrinančiuoju savivaldybės tarnautoju, dėl ko kyla grėsmė atsirasti galimai neteisėtiems susitarimams, piktnaudžiauti padėtimi ar kitiems neigiamiems reiškiniams pasireikšti <i>(motyvai išdėstyti 2.5. poskyryje).</i></p>	<p>Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.2.2. 5.1.2.2. Siekti didesnio „veiksmų atsekamumo“ vykdant konsultacijas dėl statybą leidžiančių dokumentų išdavimo. Numatyti savivaldybės vidaus teisės akte (pavyzdžiui, tvarkos apraše), jog konsultacijos, susijusios su statybą leidžiančių dokumentų išdavimu, vyktų elektroninėje erdvėje per IS „Infostatyba“.</p>	<p>Savivaldybės administracija yra suinteresuota suteikti asmenims kvalifikuotas paslaugas, tame tarpe ir konsultacijas SLD išdavimo klausimu. Konsultuojami asmenys telefonu dažniausiai dar nepateikus projekto IS Infostatyba dėl SLD išdavimo. Paslaugos teikimo kokybė orientuota į aptarnaujamą asmenį</p>
<p>4.2.1.1. Nesamas IS „Infostatyba“ funkcionalumas, o tiksliau nesusietas statybą leidžiantis dokumentas, kurį prašoma panaikinti teikiant prašymą išduoti naują statybą leidžiantį dokumentą, ženkliai prisideda prie SLD panaikinimo proceso fragmentiškumo, o tai didina ne tik atsitiktinių klaidų, bet piktnaudžiavimo galimybių riziką, sudaro sąlygas</p>	<p>Atsižvelgta į pasiūlymą 5.1.2.2. 5.1.2.2. Siekti didesnio „veiksmų atsekamumo“ vykdant konsultacijas dėl statybą leidžiančių dokumentų išdavimo. Numatyti savivaldybės vidaus teisės akte (pavyzdžiui,</p>	<p>Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-08-10 įsakymas Nr. DV-669 „Dėl rekomendacijų įgyvendinimo“ Konsultacijos, asmeniui pateikus dokumentus SLD gavimui, numatoma konsultuoti IS Infostatyba, tačiau ši sistema nėra tam pritaikyta, t.y. nėra sukurta patogi komunikavimo</p>

<p>nesąžiningam elgesiui pasireikšti (<i>motyvai išdėstyti 3.1. poskyryje</i>).</p>	<p>tvarkos apraše), jog konsultacijos, susijusios su statybą leidžiančių dokumentų išdavimu, vyktų elektroninėje erdvėje per IS „Infostatyba“.</p>	<p>galimybė, tikrintojui gaunant atskirus pranešimus apie atsiųstus paklausimus. (informacija teikta 2023-08-14 AMSA raštu Nr. SD-6047) Patikslinimas 2024-06-28 : IS Infostatyba pritaikyta vidiniam komunikavimui, kuris yra naudojamas jau gavus dokumentus sistemoje .</p>
<p>4.2.1.2. SLD panaikinimo ir žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo procesai nėra betarpiškai susiję ir tai kelia korupcijos riziką, kadangi teisiniame reglamentavime neįtvirtinti kriterijai, kaip turi būti vertinami sklypo užstatymo rodikliai, kai išdavus naują SLD buvo pažeidžiami leidžiami žemės sklypo užstatymo rodikliai ir pakeisti žemės sklypo matmenys, jį padalijant į atskirus žemės sklypus, sujungiant žemės sklypus, atlikus žemės sklypų perdalijimą (amalgamaciją) (<i>motyvai išdėstyti 3.2. poskyryje</i>).</p>		<p>Darbuotojas, vykdamas Žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektų rengimo (ŽSFP) ar Teritorijų planavimo dokumentų (detaliųjų planų) rengimo procedūras, IS Infostatyba viešojoje prieigoje pasitikrina informaciją apie išduodamus SLD planuojamos (pertvarkomos) teritorijos adresu ir teikia sprendimo projektus AMSA direktoriui dėl šios situacijos sprendimo, asmenų informavimo ir pan. Rizika, kad į tai bus neatsižvelgta, minimali.</p>
<p><i>3. Kitos pastabos</i></p>		
<p>Nepateikta</p>		