



ALYTAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

RIBOTOS APIMTIES VEIKLOS AUDITAS DĖL ALYTAUS MIESTO LOPŠELIO-DARŽELIO „GIRINUKAS“ LANGŲ IR DURŲ PAKEITIMO RANGOS DARBŲ IR SIENŲ APŠILTINIMO TECHNINIO PROJEKTO PARENGIMO, PROJEKTO VYKDYMO PRIEŽIŪROS IR RANGOS DARBŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ, SUTARČIŲ SUDARYMO BEI DARBŲ ATLIKIMO DOKUMENTŲ TEISINGUMO ĮVERTINIMO

AUDITO ATASKAITA

2012 m. vasario 28 d.

Alytus

ĮŽANGA

Audito pagrindas – 2011 m. spalio 4 d. pasirašytas Bendradarbiavimo susitarimas su Lietuvos Respublikos valstybės kontrole ir kartu parengta Alytaus miesto savivaldybės 2011 metų audito strategija.

Audito vykdytojas – veiklos audito procedūras pagal išankstinio tyrimo metu surinktą medžiagą, parengiant ataskaitos, išvadų projektą, pavesta atlikti Alytaus miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyriausiajam specialistui Andriui Kvedaravičiui.

Audito subjektas – savivaldybės biudžetinė įstaiga Alytaus miesto savivaldybės administracija (toliau – administracija), adresas – Rotušės a. 4, LT-62504 Alytus.

Audito objektas – Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projekto finansavimo ir administravimo sutartis Nr. S-VP3-3.4-ŪM04-R-11-010, rangos darbų sutartys Nr. SR-1549, SR-342, SR-343, įstaigai skirtos lėšos iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų ir savivaldybės biudžeto investiciniam Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projektui.

Audito tikslas – įvertinti projektui paskirtų lėšų panaudojimo ekonomiškumą, efektyvumą, rezultatyvumą.

Audituojamas laikotarpis – 2009–2011 metai.

1. AUDITO APIMTIS IR PROCESAS

Auditas atliktas vadovaujantis Valstybinio audito reikalavimais.

Audito metu atlikta Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo, projekto finansavimo ir administravimo sutarties (ją sudarė Lietuvos Respublikos ūkio ministerija, VšĮ

Lietuvos verslo paramos agentūros ir Alytaus miesto savivaldybės administracija), užsakovo¹ (Lietuvos ar užsienio valstybės fizinis ar juridinis asmuo, kuris investuoja lėšas į statybą ir kartu atlieka užsakovo funkcijas (ar jas paveda atlikti kitam fiziniam ar juridiniam asmeniui)) – šiuo atveju savivaldybės administracijos – ir rangovo² (fizinis asmuo, juridinis asmuo, kita užsienio organizacija, turintys LR statybos įstatymo nustatytą teisę užsiimti statyba.) – šiuo atveju UAB „Alseka“ – statybos rangos sutarčių (sutartis dėl Alytaus miesto lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų pakeitimo), UAB „VA Statyba“ ir UAB „Gairija“ (jungtinė veikla) sutarties dėl lopšelio-darželio „Girinukas“ sienų apšiltinimo techninio projekto parengimo, vykdymo priežiūros, rangos darbų), kitų administracijos dokumentų, susijusių su projekto parengimu, vykdymu, priežiūra, analizė. Sudarytas audito planas, nustatytas audito tikslas, audito apimtis, remiantis audito tikslu, pasirinktas vertinimo kriterijus.

Duomenys rinkti taikant tikrinimo (dokumentų nagrinėjimo), skaičiavimo, palyginimo (rodiklių), apklausos (pokalbio) metodus ir procedūras.

Vertinimo kriterijai pasirinkti taip, kad galėtumėme pagrįstai įvertinti sutartyse numatytų finansinių išteklių panaudojimo ekonomiškumą, efektyvumą, rezultatyvumą.

2. AUDITO REZULTATAI

Alytaus miesto savivaldybės administracija 2010 m. gegužės 14 d. pasirašydama Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projekto finansavimo ir administravimo sutartį Nr. S-VP3-3.4-ŪM04-R-11-010 įsipareigojo įgyvendinti Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimą projektą pagal viešosios paskirties pastatų renovavimo regioniniu lygiu priemonę.

Projekto esmė. Alytaus darželis-lopšelis „Girinukas“ pastatytas 1991 m. Atlikus pastato energijos vartojimo auditą, įvertinus pastato atitvaras, inžinerines sistemas, pastato konstrukcinius elementus, nustatyta bloga durų, fasadų, stogo vėdinimo, vandentiekio, elektros sistemos būklė. Pastato būklė neatitiko šiuolaikinių statybos sanitarinių-higieninių reikalavimų. Tikslinės grupės – ikimokyklinio amžiaus vaikai, lopšelio-darželio personalas priversti būti neatitinkančioje higienos normų (HN) ir statybos techninio reglamento (STR) reikalavimų bei netinkamoje mikroklimato aplinkoje, dėl to didėjo vaikų ir personalo sergamumas, esant blogoms sąlygoms nebuvo užtikrinama kokybiška vaikų ugdymo aplinka, personalo darbo sąlygos.

Įgyvendinant projektą buvo pakeisti langai ir durys, dalinai apšiltintas fasadas. Be finansinės paramos Alytaus miesto savivaldybės administracija negalėjo įgyvendinti projekto, nes tam neturėjo pakankamai lėšų. Projekto pagrindinis tikslas – renovuoti bei pagerinti energijos

¹ Lietuvos Respublikos statybos įstatymas (Žin., 1996, Nr. 32-788; 1997, Nr. 65-1551; 2000, Nr. 78-2360).

² Ten pat.

taupymo priemonių šiluminės savybes, siekiant efektyviai vartoti energijos išteklius ir energiją, mažinant pastate suvartojamos energijos sąnaudas.

Administracijos direktoriaus 2009-09-16 įsakymu Nr. DV-641 „Dėl atsakingų už Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projekto valdymą asmenų paskyrimo ir jų pavadavimo“ paskirti už projekto valdymą atsakingi asmenys: projekto vadovas, atsakingas už tinkamą projekto įgyvendinimą ir su projekto priežiūra susijusių funkcijų vykdymą, organizuoja kitų projekto įgyvendinimo dalyvių darbą ir užtikrina, kad darbas būtų atliekamas tinkamai, tvirtina siunčiamus dokumentus, kurie yra susiję su projekto įgyvendinimu, sudaro projekto bylą; projekto finansininkė, atsakinga už tinkamą ir teisingą su projekto susijusios finansinės apskaitos tvarkymą, finansinių ataskaitų rengimą ir teikimą VŠĮ Lietuvos verslo paramos agentūrai (toliau – LVPA), saugo finansinius dokumentus dešimt metų; projekto vykdymo priežiūros vadovas, atsakingas už statybos rangos darbų ir techninės priežiūros paslaugų vykdymo priežiūrą, rengia ir teikia medžiagą vadovui ir atsakingiems už projekto valdymą asmenims.

Projekto finansavimo lėšos. Projekto biudžete nustatyta didžiausia projekto tinkamų finansuoti išlaidų suma – **495 846,00** Lt, įskaitant PVM.

Projekto vykdytojui (administracijai) projektui įgyvendinti skiriama iki **495 846,00** Lt (iki 100,00 proc.), įskaitant PVM. Iš jų iki **421 469,10** Lt Europos Sąjungos lėšos, iki **74 376,90** Lt valstybės biudžeto lėšos (Ūkio ministerijos VIP).

Pagal projekto finansavimo ir administravimo sutartį, projekto vykdytojas, pirkdamas prekes, paslaugas ar darbus, t. y. pasirašydamas pirkimo ir pardavimo sutartis didesnėms sumoms nei tam numatyta lėšų projekto biudžete, prisiima atsakomybę dėl susidariusio išlaidų skirtumo padengimo.

1 lentelė. Projekto tinkamų finansuoti išlaidų finansavimo šaltiniai

Nr.	Finansinio šaltinio pavadinimas	Suma, Lt
1.	Skiriamas finansavimas	495.846,00
1.1.	ES struktūrinių fondų finansavimas	421.469,10
1.2.	Valstybės biudžeto lėšos (LR ūkio ministerijos VIP)	74.376,90
2.	Pareiškėjo ir partnerio (-ių) lėšos	0,00
2.1.	Viešosios lėšos	0,00
2.1.1.	Valstybės biudžeto lėšos	0,00
2.1.2.	Savivaldybės biudžeto lėšos	0,00
2.1.3.	Kiti valstybės lėšų šaltiniai (pvz., užimtumo fondo, valstybės įmonių lėšos ir kt.)	0,00

2.2.	Privačios lėšos	0,00
2.2.1.	Nuosavos lėšos	0,00
2.2.2.	Kitų lėšų šaltiniai	0,00
3.	Iš viso	495.846,00
3.1.	Iš jų priskaičiuotos numatomos gauti grynosios pajamos (numatomų grynujų pajamų sumai prilyginta išlaidų suma turi būti numatyta finansuoti iš pareiškėjo ir partnerio (-ių) lėšų) (netaikoma, kai projektas finansuojamas pagal valstybės pagalbos schemas)	0,00
3.2.	Iš jų Europos investicijų banko paskola	0,00

Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų pakeitimo darbams ir sienų apšiltinimo, techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros ir rangos darbams buvo pasirašyti du atskiri prašymai dėl pirkimo: Statybos skyriaus vedėjo S. Stumbro 2010-01-18 prašymas dėl rangos darbų pirkimo, kuriame prašoma leisti vykdyti projekto langų ir durų pakeitimo rangos viešuosius pirkimus, nurodyta preliminari pirkimo suma apie 300 000,00 Lt su PVM; Statybos skyriaus vedėjo S. Stumbro 2010-01-18 prašymas dėl pirkimo, kuriame prašoma leisti vykdyti skubos³ tvarka (kai neįmanoma pirkimo atlikti laikantis Viešųjų pirkimų įstatyme nustatytų terminų, perkančioji organizacija turi teisę ribotą konkursą įvykdyti taikydama pagreitintą procedūrą ir nustatyti ne trumpesnę kaip 15 dienų, skaičiuojant nuo skelbimo apie pirkimą išsiuntimo iš Viešųjų pirkimų tarnybos dienos) projekto fasadų šiltinimo techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros paslaugos ir rangos darbų viešuosius pirkimus, nurodyta planuojama pirkimo suma apie 300 000,00 Lt su PVM.

2.1 Langų ir durų keitimo rangos darbų sutarties Nr. SR-343 vertinimas

Langų ir durų pakeitimo rangos darbai buvo perkami pagal techninį projektą 09/008-TP. Iš viso gauti 5 (penki) pasiūlymai. Kiekvienas tiekėjas kartu su pasiūlymu pateikė lokalias sąmatas, parengtas pagal 2010-01-29 darbų pirkimo susitikimo protokolą. Mažos vertės darbų ir paslaugų pirkimo komisija konstatavo, kad pirkimo dokumentai aiškūs. Rangovas pasirinktas pagal mažiausios kainos kriterijų.

³

Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas . (Žin., 1996, Nr. 84-2000; 2002, Nr. 118-5296; 2003, Nr. 57-2529, 123-5579; 2004, Nr. 7-130, 96-3520, 116-4321)

Alytaus miesto savivaldybės administracija ir UAB „Alseka“ 2010 m. kovo 3 d. pasirašė sutartį Nr. SR-343 dėl Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų keitimo. Bendra rangovo atliekamų statybos darbų kaina yra **250176,15** Lt su PVM. Iš to skaičiaus 5 proc. užsakovo rezervas **11913,15** Lt su PVM. Užsakovo rezervas naudojamas atsiradus nenumatytiems būtiniais darbams, kurių nebuvo galima numatyti.

2 lentelė. Langų ir durų keitimo konkurse dalyvavusių sąrašas

Tiekėjo pavadinimas	Kaina, Lt
UAB „Alvista“	271015,50
UAB „Alytaus rentiniai“	284964,00
UAB „Alseka“	250176,15
UAB „Alkor“	280242,00
UAB „VA Statyba“	301013,32

Iš užsakovo rezervo **8935,31** Lt su PVM buvo panaudoti papildomiems būtiniais darbams įsigyti, kurie nebuvo numatyti techniniame projekte. Vadovaujantis sutarties Nr. SR-343 7 p., buvo sudaryta komisija, kuri atsižvelgdama į techninio projekto valdytojo rekomendacijas, nutarė pritarti ir LVPA teikti pasiūlymą svarstyti Alytaus miesto lopšelio-darželio „Girinukas“ šešiose grupėse esančių stiklo blokelių (išorinė siena), kurių šilumos perdavimo koeficientas $3,2 \text{ W/m}^2\text{K}$, išardymo klausimą, o angas užpildyti plastikiniais langais – tai sumažintų šilumos nuostolius ir padidintų šviesos pralaidumą. Rangovo pateiktoje deklaracijoje plastikinių langų šilumos perdavimo koeficientas nurodytas $1,4 \text{ W/m}^2\text{K}$. LVPA 2010-12-21 rašte Nr. R4-18109(13334.121) neprieštaravo papildomiems stiklo blokelių išardymo ir angų užpildymo plastikiniais langais darbams.

Rangos darbai (plastikinių langų ir durų keitimas, vidaus angokraščių apdaila) pagal sutartį Nr. SR-343 turėjo būti atlikti 2010 m. kovo 30 d. – 2010 m. rugpjūčio 30 d. Statybos darbų pabaiga laikomas momentas, kai visi statybos darbai, numatyti sutartyje, užbaigti ir perduoti užsakovui pagal priėmimo – perdavimo aktą (aktus) ir kai objektas yra pripažintas tinkamu naudoti bei užsakovui bus perduoti reikiami objekto įrengimo dokumentai, kuriuos privalo perduoti rangovas.

Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos inspekcijos prie Aplinkos ministerijos Alytaus teritorijų planavimo ir statybos valstybinės priežiūros skyriaus vedėjo potvarkiu Nr. P3-3952-(14,1) „Dėl statinio pripažinimo tinkamu naudoti komisijos sudarymo“ sudaryta komisija, kuri 2010 m. gruodžio 16 d. surašė aktą Nr. PTN-101215-00274-(14.8)/SO-14. dėl Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ pastato pripažinimo tinkamu naudoti. Komisija, įvertinusi atliktus darbus

(langų ir durų keitimo darbai ir vidaus angokraščių apdaila), pripažino, kad objektas tenkina nustatytus reikalavimus ir tinka naudoti.

Pastebėjimai

Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2011-02-10 įsakymu Nr. P-36 sudaryta komisija, apžiūrėjusi objektą ir vertindama lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų pakeitimo rangos darbų atlikimo dokumentų teisingumą, nustatė:

1. Vykdamas langų ir durų keitimo darbus ne visi darbai buvo atlikti. Būtent langų apdaila apšiltintoje fasado dalyje, langų skardinimas neapšiltintoje dalyje, taip pat vidaus langų apdaila atlikta ne pagal darbo projekto detalę (lango vidaus ir išorės apdailos mazgas).

2. Neapšiltintos dalies langų apdaila, kaip informavo Alytaus miesto lopšelio-darželio „Girinukas“ direktorė, atlikta tik 2011 metų sausio mėnesį, nors atliktų darbų aktai pasirašyti 2010 metų rugpjūčio mėnesį.

3. Faktiniai langų ir durų plotai skiriasi nuo plotų, kurie nurodyti atliktų darbų aktuose (pagal išpildomąją nuotrauką durų ir langų plotas 401.44 m² o pagal atliktų darbų aktus – 484.97 m²., skirtumas 83,53 m².).

2.2 Sienų apšiltinimo techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros ir rangos darbų sutarties Nr. SR-343 vertinimas

2010-03-02 pasirašyta sutartis Nr. SR-342 su viešųjų pirkimų konkurso nugalėtoju UAB „VA Statyba“ dėl sienų apšiltinimo techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros ir rangos darbų. Sutarties kainą sudarė:

techninio projekto parengimas – 5000,00 Lt su PVM;

statinio projekto vykdymo priežiūra – 3000,00 Lt su PVM;

statybos darbai – 209585,67 Lt su PVM;

5 proc. užsakovo rezervas (nuo statybos darbų) – 10479,28 Lt su PVM.

Rangovas pasirinktas remiantis mažiausios kainos kriterijumi. Konkursui dalyviai pasiūlymus pateikė pagal projektavimo užduotį. Joje buvo nurodyta suprojektuoti pastato 1510,30 m² fasadų apšiltinimą. Buvo gauti 5 (penki) pasiūlymai.

3 lentelė. Konkurso dalyvių ir siūlytos kainos sąrašas

Įmonės pavadinimas	Pasiūlymo kaina, Lt su PVM
UAB „Alvista“	248015,75
UAB „Alytaus rentiniai“	274382,00

UAB „Alseka“	281425,82
UAB „Alkor“ ir UAB „Verslo investicijų projektai“	242280,00
UAB „VA Statyba“ ir UAB „Gairija“	228064,95

Pastato sienų apšiltinimo darbų pabaigoje paaiškėjo, kad projektavimo užduotyje, pagal kurią buvo perkami sienų apšiltinimo, techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros rangos darbai, neteisingai nurodytas apšiltinimo plotas (per mažas) – 1510,30 m². Sienų orientacinis plotas projektavimo užduotyje nurodytas pasinaudojus duomenimis ir informacija iš 2008 m. atlikto pastato energetinio audito Nr. SS 08-077-EA, kurį parengė UAB „Statybos strategija“.

Administracijos direktoriui rangovas 2010-07-30 pateikė raštą Nr. SD-37, kuriame teigiama, kad UAB „VA Statyba“ negali prisiimti didesnių išipareigojimų savo atžvilgiu nei jie yra apibrėžti sutartyje Nr. SR-342 (1510,30 m²), o bet koks vertimas darbus atlikti neatlygintinai yra sutarčių laisvės principo, sutarčių vykdymo principo, *pacta sunt servanda* principo sulaužymas bei LR civilinio kodekso pažeidimas. Todėl darbus įvykdė ta apimtimi (fasado šiltinimo darbų kiekis – 1510,30 m²), kurią numatė sutartis.

Pastebėjimas.

Pagal Lietuvos Respublikos statybos įstatymą užsakovas privalėjo parengti techninį projektą, atlikdamas objekto ploto matavimus, o ne reikiamus darbų kiekius nusistatydamas pagal energetinio audito išvadą. Statybos techninio reglamento STR 1.05.06.2005 III skyriuje pateiktame sąvokų turinyje techninis projektas apibrėžiamas kaip⁴ projekto pirmasis ir pagrindinis etapas, kurio sprendiniai detalizuojami darbo projekte. Techninis projektas rengiamas kaip vientisas dokumentas, nustatantis projektuojamo statinio esminius, funkcinius (paskirties), architektūros (estetinius), technologijos, techninius, ekonominius, kokybės reikalavimus, kitus jo rodiklius ir charakteristikas.

Iškilus rangovo ir užsakovo nesusitarimui buvo atlikti detalūs pastato ploto skaičiavimai. Objekto šiltintino ploto skaičiavimus atliko tiek rangovo parinkta įmonė (UAB „Barsta“), tiek užsakovo parinkta įmonė (UAB „Skirnuvos turto valdymas“).

4 lentelė. Ploto matavimai atlikti UAB „Barsta“, UAB „Skirnuvos turto valdymas“

Apšiltinta/neapšiltinta pastato dalis	UAB „Barsta“ matavimo rezultatai	UAB „Skirnuvos turto valdymas“ matavimo rezultatai
Pagrindinio pastato plotas (be	1993,33 m ²	1950,71 m ²

⁴ Statybos techninis reglamentas STR 1.05.06:2010 „Statinio projektavimas“ (Žin., 2005, Nr. 4-80, 85-3185, 118-4289; 2006, Nr. 63-2352; 2007, Nr. 10-409; 2009, Nr. 36-1401, 157-7113; 2010, Nr. 4-167, 14-677, 72-3685)

baseino ir be angokraščių)		
Apšiltintas pagrindinio pastato plotas (be angokraščių)	1337,89 m ²	1359,51 m ²
Neapšiltinto pagrindinio pastato ir baseino plotas	445,23 m ²	591,2 m ²
Pagrindinio ir baseino pastato neapšiltintų angokraščių plotas	42,77 m ²	12,66 m ²
Pagrindinio ir baseino pastato apšiltintų angokraščių plotas	198,02 m ²	161,69 m ²

Pagal UAB „Barsta“ pateiktas fasadų išpildomasias geodezines nuotraukas, 2011-02-10 administracijos direktoriaus įsakymu Nr. P-36 sudaryta Alytaus miesto lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų pakeitimo rangos darbų ir sienų apšiltinimo techninio projekto parengimo, projekto vykdymo priežiūros ir rangos darbų viešųjų pirkimų, sutarčių sudarymo bei darbų atlikimo dokumentų teisingumo vertinimo komisija, 2011-04-21 išvados 1 priede nustatė, kad:

visas pagrindinio ir baseino pastato (fasado sienos, cokolis, langų ir durų angokraščiai) šiltinimo plotas – **2269,92 m²**; apšiltinta **1510,30 m²**. Likę apšiltinti: baseino pastatas **450,64 m²**, pagrindinio pastato neapšiltinta dalis – **308,98 m²**.

Baseino pastatas su perėjimu į pagrindinį pastatą

Pastato sienos 310,09 m²

Pastato lubos 17,23 m²

Pastato langų ir durų angokraščiai 36,68 m²

Pastato cokolis 86,70 m²

Iš viso 450,70 m²

Nebaigti darželio pagrindinio pastato sienų

šiltinimo darbai

Pastato sienos 113,32 m²

Pastato lubos 4,65 m²

Pastato langų ir durų angokraščiai 6,09 m²

Pastato cokolis 181,76 m²

Pastato cokolio langų angokraščiai 3,16 m²

Iš viso 308,98 m²

Komisija 2011-04-21 išvadoje konstatavo, kad konkurso sąlygų 16 punktą aiškiai apibrėžia būtinybę pasimatuoti ir įvertinti patiems konkurso dalyviams darbų apimtis, rūšis objekto vietoje. Apžiūrėję objektą ir pasimatavę darbų kiekius, jokių klausimų dėl darbų kiekių konkurso dalyviai nepareiškė. Kad rangovas tinkamai suprato, kokius darbus reiks atlikti, matyti iš prie sutarties pridėtos lokalinės sąmatos, kurioje išdėstyti ir parapetų skardinimo darbai, nuogrindų ardymas, grunto kasimas, reikalingas apšiltinant cokolį, nuogrindos įrengimas. Kad rangovas

tinkamai suprato konkurso sąlygas, rodo ir rangovo parengtas techninis projektas, kuriame suprojektuotos visos veiklos, numatytos pirkimo dokumentuose. Konkurso sąlygų 12 ir 15 punktuose konkurso komisijai numatytos galimybės derėtis su konkurso dalyviais dėl pateiktų pasiūlymų turinio, t. y. ir dėl darbų kiekio neatitikimų. Komisijai netgi palikta teisė nutraukti pirkimo procedūras dėl aplinkybių, kurių nebuvo galima numatyti. Šiomis nuostatomis nebuvo pasinaudota, todėl darytina išvada, kad konkurso sąlygos dalyviams ir perkančiai organizacijai buvo aiškios ir suprantamos.

Rangovas su tokia užsakovo pozicija nesutiko teigdamas, kad perkančioji organizacija priėmusi sprendimą vienu pirkimu pirkti tiek techninio projekto parengimo paslaugą, tiek rangos darbus pagal techninį projektą, prisiėmė galimą riziką dėl konkurso sąlygose nurodytų kiekių neatitikimo su faktiniais kiekiais, kurie paaiškėjo parengus techninį projektą, o bet koks vertimas darbus atlikti neatlygintinai yra sutarčių laisvės principo, sutarčių vykdymo principo, *pacta sunt servanda* principo sulaužymas bei Lietuvos Respublikos civilinio kodekso pažeidimas. Todėl darbus įvykdė ta apimtimi (fasado šiltinimo darbų kiekis 1510,30 m²), kurią numatė sutartis.

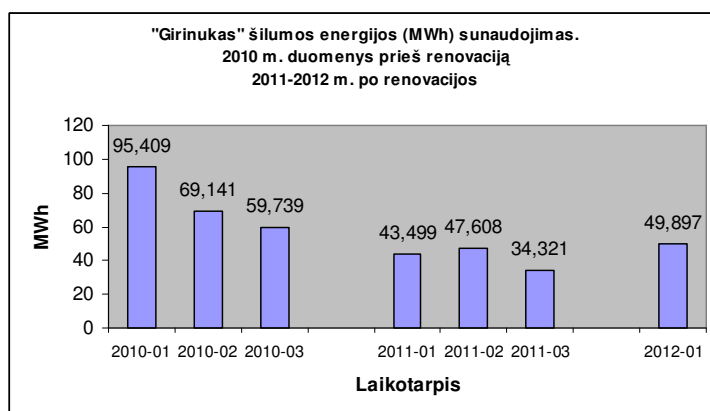
Atsirado rizika netekti projekto finansavimo, nes iškilo grėsmė, kad nebus pasiekti Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projekto finansavimo ir administravimo sutartyje numatyti tikslai.

Igyvendinant renovavimo projektą pagal Viešosios paskirties pastatų renovavimo regioniniu lygiu priemonę buvo siekiama sumažinti pastatuose suvartojamos energijos sąnaudas. Neapšiltinus viso pastato fasado nebus pasiekti sutaupymo rodikliai. Metinės energijos sąnaudos iki renovacijos – 235,00 MWh per metus. Pakeitus langus ir duris, apšiltinus fasadą planuojama pasiekti reikšmė 193,18 MWh per metus.

Administracija įsipareigojo 5 metus po projekto užbaigimo teikti duomenis apie sutaupyto energijos kiekį.

Grėsmė. Nepasiekus sutartyje numatytų sutaupymų LVPA turi teisę, vadovaudamasi finansavimo-administravimo sutartimi, pareikalauti gražinti projektui skirtas lėšas.

1 diagrama. Šilumos energijos sunaudojimas 2010–2012 m. (MWh).



Atsižvelgdamas į galimus padarinius Statybos skyriaus vedėjas S. Stumbras 2010-11-24 kreipėsi į Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktorių raštu dėl darbų pirkimo, kuriuo prašoma leisti pirkti darbus ir jų kiekius, atsižvelgiant į Alytaus miesto savivaldybės atstovų ir atsakingų už projekto valdymą asmenų pasitarimo, įvykusio 2010-11-03, protokolą Nr. 1 ir vadovaujantis komisijos, sudarytos 2010-09-03, išvada ir administracijos direktoriaus pavaduotojo Lino Jono Palonio rezoliucija. Darbus numatoma finansuoti iš Alytaus miesto savivaldybės biudžeto lėšų.

Alytaus miesto savivaldybės taryba 2012-02-09 sprendimu Nr. T-1 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės 2012 m biudžeto tvirtinimo“ skyrė lėšas (**123 300,00 Lt**) lopšelio-darželio „Girinukas“ pastato neapšiltintos dalies ir baseino apšiltinimo bei nuogrindos įrengimui. Lėšos numatytos biudžeto 11 programos Švietimo infrastruktūros modernizavimo ir plėtros priemonėje. Ši informacija pateikta Statybos skyriaus 2012-02-24 rašte (numerio nėra), adresuotame savivaldybės kontrolieriui.

2011 m. lapkričio 8 d. pasirašyta savivaldybės administracijos ir UAB „Alkor“ sutartis Nr. SR-1549 dėl baseino ir likusios dalies pagrindinio pastato fasadų šiltinimo bei nuogrindos įrengimo apie pastatus rangos darbų. Sutarties darbų suma **120000,00 Lt**. Pirkimo vertinimo kriterijus – mažiausia kaina. Planuojamas darbų atlikimo laikotarpis nuo 2011 gruodžio mėn. iki 2012 m. rugpjūčio mėn.

5 lentelė. Konkurso dalyvių ir siūlytos kainos sąrašas

Įmonės pavadinimas	Pasiūlymo kaina, Lt su PVM
UAB „Alkor“	120000,00 Lt
UAB „Aldaila“	122000,00 Lt
UAB „Goloka“	140000,00 Lt
UAB „Inžineriniai tinklai“	187536,45 Lt

Pastebėjimas.

Alytaus miesto savivaldybės administracija 2011-11-08 pasirašė sutartį Nr. SR-1549 su statybos darbų rangovu. Sutarties sudarymo metu administracija neturėjo Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projektui užbaigti skirtų lėšų, kadangi Alytaus miesto savivaldybės 2011 m. biudžete šios lėšos nebuvo numatytos. Lėšos patvirtintos tik 2012-02-09 Alytaus miesto tarybos sprendimu Nr. T-1 „Dėl Alytaus miesto savivaldybės 2012 metų biudžeto tvirtinimo“ pagal 11 programos Švietimo infrastruktūros modernizavimo ir plėtros priemonę. Pirmalaikis sutarčių

sudarymas, neturint skirtų lėšų biudžete, pažeidžia Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymą.

2.3. Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ patalpų ir įrangos atnaujinimo projekto vertinimas

Alytaus miesto savivaldybės administracija ir VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra 2010-05-25 sudarė Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ patalpų ir įrangos atnaujinimo projekto, (kodo Nr. VP3-2.2-ŠMM-06-R-11-003) finansavimo ir administravimo sutartį. Projekto metu numatoma atlikti patalpų vidaus remonto darbus, taip pat atnaujinti įrangą ir baldus.

Projekto biudžetas **800 000 Lt**. Iš jų iki **680 000 Lt** projektui įgyvendinti skiriama iš Europos Sąjungos regioninės plėtros fondų ir LR valstybės biudžeto (Švietimo ir mokslo ministerijos VIP). Administracija įsipareigoja skirti iki **120 000 Lt**.

Šiuo metu yra įvykdyti kompiuterinės įrangos (**19 990,00 Lt**), buitinės įrangos (**6980,00 Lt**) ir fizioterapijos kabineto įrangos (**8269,00Lt**) viešieji pirkimai. Iš viso **35 239,00 Lt**. Projekto pabaiga – 2012-04-30. Po remonto rangos darbų sutarties pasirašymo bus kreiptasi į CPVA dėl sutarties keitimo, t. y. Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ patalpų ir įrangos atnaujinimo projekto finansavimo ir administravimo sutarties pratęsimo.

Finansavimo ir administravimo sutartis pirmą kartą pratęsta 2011-05-09 iki 2012-04-30 dėl techninio projekto tikslinimo.

Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ patalpų ir įrangos atnaujinimo projektas yra pradinės įgyvendinimo stadijos, todėl vertinimų ir pastebėjimų neteiksime.

IŠVADOS

1. Neteisingas sutarties Nr. SR-343 dėl Alytaus miesto lopšelio-darželio „Girinukas“ langų ir durų pakeitimo darbų priėmimo ir perdavimo aktas, nes:

1.1. jis pasirašytas nebaigus darbų;

1.2. aktuose nurodytas didesnis pridudamų darbų kiekis, negu atlikta darbų, kadangi išnagrinėjus detalią nuotrauką, langų ir durų plotas – 401,44 m², o pagal aktus – 484,97 m².

2. Dėl savivaldybės administracijos aplaidumo 2009–2010 m. nepavyko pasiekti reikalingo efekto ir rezultato, įgyvendinant Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projektą. Projekto Viešosios paskirties pastatų renovavimo regioniniu lygiu priemonės esmė – mažinti pastatuose suvartojamos energijos sąnaudas. Išleidus projektui skirtas lėšas, tikslas nebuvo pasiektas, nes fasadas apšiltintas tik dalinai. Tik apšiltinus visą pastato fasadą bus pasiektas sutaupymo rodiklis. Be to, egzistuoja grėsmė, kad nepasiekus finansavimo ir administravimo sutartyje numatytų tikslų, Lietuvos verslo paramos agentūra gali pareikalauti grąžinti projektui

skirtas lėšas. [Užsakovo ir rangovo sutarčių sudarymas ekonomiškumą atitinka tik iš dalies](#). Nors ir rangos darbų pirkimo konkurso laimėtojas buvo pasirenkamas pagal mažiausios kainos kriterijų, tačiau sutartyje Nr. SR-342 numatyti darbų kiekiai mažesni negu reikalingi projekto tikslui pasiekti. Dėl to lopšelio-darželio „Girinukas“ pastato renovacijai baigti prireikė 120 000,00 Lt savivaldybės biudžeto lėšų, nors nepadarius klaidų apskaičiuojant perkamų darbų kiekius, projektą įgyvendinti buvo galima Europos Sąjungos fondų ir Lietuvos Vyriausybės lėšomis.

3. Vykdydama rangos darbų pirkimus, administracija pažeidžė Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo 9 str. 2 ir 3 dalių nuostatą, kad perkančioji organizacija neturi teisės skaidyti pirkimo, jeigu tokiu būdu galėtų būti išvengta šio įstatymo nustatytos pirkimų tvarkos.

Pagal Alytaus lopšelio-darželio „Girinukas“ renovavimo projektą statybos rangos darbų pirkimas išskaidytas į du atskirus pirkimus, nors renovavimo objektas (lopšelio-darželio „Girinukas“ pastatas) – vienas. Pirkimus administracija vykdė vadovaudamasi Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2009-10-14 įsakymu Nr. DV-691 patvirtintomis Alytaus miesto savivaldybės administracijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis. Bendra šiame objekte atliktų rangos darbų vertė viršija 300 000,00 Lt, todėl turėjo būti taikomas supaprastintas atviro konkurso pirkimo būdas, apie kurį privaloma paskelbti CVP IS sistemoje, o ne mažos vertės pirkimas apklausos būdu.