



ALYTAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Savivaldybės biudžetinė įstaiga. Rotušės a. 4, LT-62504 Alytus, tel. (8 315) 55 107, faks. (8 315) 55 191,
el. p. kontrole@ams.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188640314.

DAUGIAFUNKCINIO PRAMOGŲ IR SPORTO KOMPLEKSO NAUJOJI G. 52 REKONSTRUKCIJOS PAPILDOMŲ DARBŲ IR ĮKAINIŲ TEISĖTUMO PATIKRINIMO ATASKAITA

2009-12-23
Alytus

2008-02-14 Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktorius įsakymu Nr. DV-119 sudarė Objektų papildomų darbų poreikio nustatymo komisiją. 2009-10-30 savivaldybės administracijos direktorius įsakymu Nr. DV-734 pakeitė pirmiau minėtos komisijos sudėtį.

2009 m. liepos mėnesį UAB „Struktūra“, vykdydama Daugiafunkcinio pramogų ir sporto komplekso Naujoji g. 52 Alytuje (toliau - Objektas) rekonstrukciją, užaktavo 389 124,86 Lt. papildomų (nenumatytų) griovimo ardymo darbų.

Šio objekto rangos darbų pirkimo dokumentuose pateiktame pasiūlyme UAB „Struktūra“ ardymo darbus įkainavo 565 585,58 Lt. Iš pirmiau minėtos sumos:

- ardymo darbai už pastato ribų – 100 231,77 Lt.;
- konstrukcijų ardymas – 465 353,81 Lt.

AB „Miestprojektas“ parengtoje sąmatoje šie darbai buvo įvertinti 486 667 Lt.:

- ardymo darbai už pastato ribų – 35 038 Lt.;
- konstrukcijų ardymas – 451 629 Lt..

UAB „Struktūra“ įsipareigojo atlikti Objekto statybos montavimo darbus už 20.667.666 Lt. (tai sudaro 54% AB „Miestprojektas“ paskaičiuotos statybos montavimo darbų vertės), įrengimus įsigyti už 3 962 188 Lt. (t.y. 36,6% AB „Miestprojektas“ paskaičiuotos statybos montavimo darbų vertės) vietoje 10 803 336 Lt. Tačiau jau teikdama pasiūlymą UAB „Struktūra“ suplanavo, kad ardymo darbai kainuos 565 585,58 Lt. ir tai sudaro 116% AB „Miestprojektas“ paskaičiuotos vertės.

Kitų konkurso dalyvių pateiktuose pasiūlymuose konstrukcijų ardymo darbai įkainoti nuo 235 719 Lt. iki 263 719 Lt., tai sudaro nuo 48% iki 54% projekto sąmatoje įkainotų darbų vertės.

2009 m. liepos mėnesį UAB „Struktūra“ užsakavo darbų už 1.030.400,16 Lt. ir šiai sumai pateikė PVM sąskaitą – faktūrą. Pirmiau nurodytoje sumoje 389.124,86 Lt. sudarė papildomi, projekte nenumatyti darbai.

Pažeidžiant pirmiau paminėtus savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus Nr.DV-119 ir DV-734, 2009-07-10 komisija, sudaryta iš:

- užsakovo atstovo – Jūratės Sadauskienės, Alytaus miesto savivaldybės administracijos Statybos skyriaus vyr. specialistės,
 - techninės priežiūros inžinierės Birutės Alekseriūnienės,
 - projektuotojo atstovo – Romualdo Kemežio,
 - rangovo atstovo – Artūro Matulio, UAB „Struktūra“ statybos vadovo,
 - rangovo atstovo – Vlodo Petrausko, UAB „Struktūra“ tech. direktoriaus,
- surašė projekte nenumatytų darbų, darbų pakeitimo aktą Nr. 1.

Komisija, apžiūrėjusi objekte vykdomus darbus, nustatė, kad sąmatoje Ardymo darbai už pastato ribų papildomai reikia atlikti ir įsamatinti:

žemės darbai sienutės atkasimui – 476 m³

atraminės sienutės ardymas – 228,3 m³

statybinio laužo išvežimas – 570,8 t

išardytos atraminės sienutės iškasos užpylimas gruntu - 476 m³

o papildomus darbus, kurių vertė 304.252,28 Lt, apmokėti iš užsakovo rezervo lėšų.

Tuo pačiu aktu komisija nustatė, kad nenumatytų projekte darbų vertė yra 389.124,86Lt.

Komisija konstatavo, kad „Ardymo darbai už pastato ribų numatyta esamos atraminės betoninės sienutės ir laiptų ardymo 161,6 m³. Pradėjus žemės kasimo darbus pamatų įrengimui, buvo atkasta visa atraminė sienutė su pamatais“.

AB „Miestprojektas“ pirmiau paminėtos lokalinės sąmatos vertė su 161,6 m³ atraminės sienutės ardymu yra 35.038 Lt. Sienutės ardymas yra įkainotas gelžbetonines konstrukcijas ardant – sudaužant tvokle (0,65m³ vienakaušiu ekskavatoriumi (įkainis N46-132). UAB „Struktūra“ rangos darbų pirkimo pasiūlyme pakeitė ardymo būdą ir sienutės ardymą įkainojo ardant pneumoplaktuku arba kilnojamoju kompresoriumi (N46-132-1). Dėl šios priežasties lokalinė sąmata Ardymo darbai už pastato ribų padidėjo 2,86 karto ir sudarė 100 231,77 Lt.

Daugiafunkcio pramogų ir sporto komplekso pasitarimo protokoluose užfiksuota, kad 2009 m. birželio – liepos mėnesiais, kai vyko ardymo darbai, objekte dirbo ekskavatoriai, ir 30 darbininkų.

2009-07-10 d. akte pirmiau minėta komisija konstatavo, kad buvo papildomai išardyta 228,3 m³ atraminės sienutės (gelžbetoninių pamatų) už 220.096,42 Lt. be PVM, naudojant įkainį N46-132. Šio įkainio 1 m³ sąnaudos gelžbetonio ardymui sudaro 23 žmogaus darbo valandos ir 14 mašinos (pneumoplaktuko) darbo valandų. Įvertinus išardytą kiekį (228,3 m³) gelžbetonio ardymo sąnaudos sudaro 5250,9 žm.d.val. arba 656 žm. darbo dienas. Tai reikštų, kad Objekte vien tik gelžbetoninę sienutę visą liepos mėnesį ardė 30 žmonių ($656:22=29,8$), t.y. visi tuo metu dirbę darbininkai.

Sudarant papildomų / nenumatytų projekte darbų sąmatas, buvo pakeisti (užaukštinti) darbų įkainiai, kurie buvo pateikti pirkimo dokumentuose:

- gelžbetoninių pamatų išardymas – 166,86 Lt. /1m³;
- grunto kasimas 0,4 m³ kaušo talpos ekskavatoriumi, suverčiant gruntą į sankasą, kai grunto I grupė - 74,76 Lt. / 100 m³;
- cementinių ir betoninių grindų ardymas kiekvieniems 5 mm pagal įkainį N46 – 179 pridėti arba atimti – 960,24 Lt. / 100 m².

Liepos mėnesį, taikant užaukštintus įkainius, t.y. pažeidžiant Statybos rangos sutarties Nr. SR – 597 2.4 p., kad nenumatytų darbų kaina apskaičiuojama pagal įkainius, pasiūlytus prie šios sutarties pridedamose objektinėse ir lokalinėse sąmatose, UAB „Struktūra“ užaktuotų ir apmokėtų papildomų / nenumatytų darbų vertė užaukštinta 63 217,24 Lt.

AB „Miestprojektas“ lokalinėje sąmatoje Ardymo darbai už pastato ribų gelžbetoninių konstrukcijų išardymas (sudaužymas) tvokle įkainota 42,39 Lt. / m³ be PVM. Pakeitus įkainį, darbų kaina užaukštinta 210 419,54 Lt ($964,07-42,39$) x 228,3 = 210 419,54).

Kadangi UAB „Struktūra“ liepos mėnesį aktavo ne vien gelžbetoninės sienutės ardymo darbus, iš pirmiau paminėtų faktų darytina išvada, kad UAB „Struktūra“ gelžbetoninės sienutės ardymo darbus atliko ne rankiniu būdu, o mechanizuotai. Tai patvirtina ir prie papildomų darbų akto pateiktos nuotraukos, kuriose fiksuojami vienakaušiu ekskavatoriumi vykdomi gelžbetoninės sienutės griovimo darbai.

Išvada: UAB „Struktūra“, gelžbetoninės sienutės griovimo darbus atlikdama ekskavatoriumi, o aktuodama, kaip ardymą pneumoplaktuku, apgaulingai ženkliai padidino už šiuos darbus mokėtiną sumą.

Tačiau, išnagrinėjus komisijos pateiktą medžiagą, Miestų statybos projektavimo instituto Kauno filialo Sportinio žiūrovinio komplekso Alytuje atraminių sienučių planų ir atraminių sienučių AT-1, AT-2, AT-3 ir AT-4 brėžinius, paaiškėjo, kad akte nurodyti 228,3 m³ sudaro pirmiau paminėtų sienučių betoniniai ir gelžbetoniniai gaminiai (AT-1 – 183,53 m³, AT-2 – 33,51 m³, AT-3 ir AT-4 44,48 m³):

- Pamatų blokai SPD-3 – 338 vnt.,
- Pamatų banketės - 93 vnt.,
- Sijos – 31 vnt.,
- Atraminės plokštės – 99 vnt.

Išvada: Gelžbetoninių gaminių demontavimui negalėjo būti taikomas įkainis N46-132. Atraminės sienutės turėjo būti demontuotos ir užpajamuotos liekamosios medžiagos.

2009 – 12 – 10 UAB „Struktūra“ rašte Nr. 1 – 193 „Dėl daugiafunkcinio pramogų ir sporto komplekso statybos atsiskaitymo už atliktus darbus dokumentų klaidų“ pripažino, kad dalis liepos mėnesį užaktuotų darbų buvo paskaičiuota ne sutartinės sąmatos kainų lygiu ir, kad 2009-12-10 Alytaus miesto savivaldybei bus pateikti atliktų darbų aktai suderinimui, kuriuose bus atitaisytos 2009 m. liepos mėnesio atliktų darbų aktuose padarytos klaidos.

UAB „Struktūra“ pirmiau minėto pažadą įvykdė tik gruodžio 21 d. pripažindami, kad liepos mėnesį užaukštinta statybos darbų vertė 46.530,04 Lt.(be PVM). Tačiau pažyma apie atliktų darbų ir išlaidų vertę Nr.6 (už 2009 m. gruodžio mėn.) nepasirašyta Užsakovo – savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas i.e. direktoriaus pavaduotojo L.J.Palionio.

UAB „Struktūra“ pirkimo dokumentuose Grindų ardymas 44 p. Cementinių ir betoninių grindų kiekvieniams 5 mm. pagal įkainį N46-179 pridėti arba atimti (k4=5) kaina buvo 600,15 Lt / 100 m². Aktuojant papildomus darbus koeficientas k4=5 buvo pakeistas i k4=13 tai reiškia, kad ardomų grindų storis buvo 4 cm (5mm x 8 = 40mm = 4 cm) padidintas, ir padidinta kaina iki 1560,39 Lt / 100 m². 2009-07-10 d. akte nurodyta, kad reikia papildomai išardyti 877 m² pagrindų po grindimis iš betono ir žvyro, tačiau nenurodytas pagrindo iš betono storis. Įvertinus kainų skirtumą užaukštinta kaina sudaro 9423,43 (su 19 % PVM) ir šia suma yra užaukštinta liepos mėnesio atliktų darbų vertė.

Išvada:

Gruodžio mėnesį pateiktuose pataisytuose papildomų darbų aktuose UAB „Struktūra“ nepataisė neteisingai pritaikyto betoninių grindų ardymo įkainio. To pasekoje Užsakovas - savivaldybės administracija permokėjo 9423,43 Lt., o akivaizdu, kad Rangovas šios sumos gražinti neketina.

Objekto darbų techninę priežiūrą jungtinės veiklos sutarties pagrindu vykdė B. Aleksieriūnienė – IĮ atstovė ir UAB „Statybos konsultacijų ir projektų biuras“ įgaliotas R. K. Kemežys. Jų kompetencija reglamentuota 2009-05-26 Darbų techninės priežiūros vykdymo paslaugų sutartyje Nr. SR-596:

- tikrinti ar statybos darbai atliekami pagal užsakovo ir rangovo pasirašytą sutartį ir jos priedus (ar atlikti darbai visiškai atitinka sutarties sąlygas, darbų aprašymą, kiekius, kainas, darbų vykdymą pagal grafiką) (10.2 p.)

- tikrinti realiai atliktų darbų kiekius ir vizuoti pateikiamus rangovo užsakovui atliktų darbų aktus (10.8 p.)

- nedelsiant informuoti užsakovą apie papildomus ar nenumatytus darbus, dalyvauti įvertinant ir nustatant nenumatytus bei papildomus darbus, atsiradusius statybos procese (10.10)

2009-05-05 Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo, l. e. administracijos direktoriaus pareigas, patvirtintas Už investicinių projektų valdymo atsakingu asmenų funkcijų ir atsakomybės aprašas (toliau – Aprašas).

Projekto vadovo inžineriniams darbams – asmens atsakingo už techninės dokumentacijos, ekspertizės, statybos rangos darbų ir techninės priežiūros paslaugų vykdymą, priežiūrą priskirta J.Sadauskienės kompetencijai:

- sudaryti rangos, statinio techninės priežiūros, statinio projekto vykdymo priežiūros sutartis, jas administruoti, atsakomybė už jų vykdymą ir kontrolę (4 p.)

- kontroliuoti kaip faktiškai vykdomi darbai atitinka projekte numatytus darbus ir kiekius (8 p.)

- vizuoti ir teikti savivaldybės administracijos direktoriui pasirašyti atliktų darbų perdavimo ir priėmimo aktus (10 p.).

Projekto koordinatoriaus/vadovo (N. Rinkevičiūtės - Bakum) kompetencijai priskirta:

- dalyvauti nepriklausomų ekspertų, komisijų, susijusių su projekto įgyvendinimo klausimų sprendimu, darbe (30 p.).

2009-05-25 Statybos rangos sutarties Nr. SR-597 2.4 p. numatyta, kad „dėl objekto statybos darbų atlikimo metu atsiradusių projekte nenumatytų darbų bendra statybos kaina turi būti šalių atskirai įvertinta ir apmokėta iš užsakovo rezervo lėšų. Nenumatytų darbų apimtys įforminamos užsakovo ir rangovo atstovų, techninio priežiūrėtojo, projekto vykdymo priežiūros vadovo pasirašytu aktu. Šių darbų kaina apskaičiuojama pagal įkainių pasiūlytus prie šios sutarties pridedamose darbų objektinėse ir lokalinėse sąmatose, kurios yra šios sutarties neatskiriami priedai“.

Vadovaujantis pirmiau išdėstytu, darytinis **išvados**:

1. Alytaus miesto savivaldybės administracijos Statybos skyriaus vyriausioji specialistė J. Sadauskienė ir Investicijų skyriaus vedėja N. Rinkevičiūtė – Bakum viršijo jų pareigybių aprašymuose suteiktas kompetencijas: neturėdamos savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliojimo dalyvavo teisės aktais neregamentuotos komisijos darbe, kuri nustatė, kad papildomų darbų vertė sudarė 389 124,86 Lt. Tuo savavališkai perėmė 2008-02-14 Alytaus miesto savivaldybės administracijos direktorius įsakymu Nr. DV-119 sudarytos Objektų papildomų darbų poreikio nustatymo komisijos kompetenciją.
2. statybos darbų techninės priežiūros vykdytojai (B. Alekseriūnienė ir R. K. Kemežys) pažeidė 2009-05-25 Darbų techninės priežiūros vykdymo paslaugų sutarties Nr. SR-596 10.10 p. (neinformavo užsakovo apie papildomus ar nenumatytus darbus).
3. savivaldybės administracijos Statybos skyriaus vyr. specialistė – projekto vadovė inžinieriniams darbams J. Sadauskienė pažeidė:
 - 3.1. Aprašo 4 p. reikalavimą – nevykdė statinio techninės priežiūros sutarties vykdymo kontrolės - neužtikrino, kad techninės priežiūros vykdytojas informuotų užsakovą apie statybos metu atsiradusius papildomus ar nenumatytus darbus ir pati neinformavo apie susidariusią situaciją administracijos direktoriaus.
 - 3.2. Aprašo 4 p. reikalavimą, t.y. nevykdė Statybos rangos sutarties Nr. SR – 597 2.4p., kad nenumatytų darbų kaina apskaičiuojama pagal įkainius, pasiūlytus prie sutarties pridedamuose prieduose.
 - 3.3. Aprašo 8 p. reikalavimą, pasirašydama papildomų darbų atlikimo aktus, nes jai pavesta kontroliuoti kaip faktiškai vykdomi darbai atitinka projekte numatytus darbus.
 - 3.4. Aprašo 10 p. reikalavimą, t.y. nepateikė administracijos direktoriui pasirašyti atliktų darbų priėmimo - perdavimo akto.
4. Statybos skyriaus vedėjas S. Stumbras netinkamai vykdė pareigybės aprašymo 11.1 p., nepakankamai kontroliavo Statybos skyriaus vyr. specialistės J. Sadauskienės veiklą ir 11.7 p., nepakankamai vykdė Statybos rangos sutarties Nr. SR – 597 kontrolę.
5. Rangovas UAB „Struktūra“ pažeidė Statybos rangos sutarties Nr. SR – 597 2.4 p. reikalavimą aktuodamas papildomus/nenumatytus darbus ženkliai aukštesniais įkainiais, negu buvo prie Sutarties pridėtuose prieduose.